

CENSO NACIONAL DE POBLACION, HOGARES Y VIVIENDAS 2010

ALCANCE, IMPLICANCIAS Y RESULTADOS DEL CENSO EXPERIMENTAL 2009

Según la publicación de Naciones Unidas *Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses Revision 2*¹, punto 1.194, "Una prueba completa de todas las instancias de un Censo se denomina "Censo Piloto" o "Censo Experimental". Estas pruebas a gran escala se diseñan y administran para probar a fondo el operativo completo.

Las características esenciales que deben considerarse en un Censo Experimental, son la cobertura de una o más divisiones administrativas y la puesta en marcha de las distintas instancias previas al relevamiento, del relevamiento propiamente dicho y las correspondientes al procesamiento del Censo. En otras palabras, el objetivo es analizar la adecuación de la totalidad del plan censal, incluyendo las cuestiones organizativas y operativas.

Con el fin de servir mejor a este propósito, debe cuidarse especialmente realizar el Censo Experimental en las condiciones más semejantes posible a las que se tendrán en el relevamiento definitivo. Por esta razón, se recomienda realizarlo exactamente un año antes del relevamiento definitivo a los efectos de ajustarse a las condiciones estacionales que se encontrarán el día del Censo definitivo."

Siguiendo entonces la línea de trabajo recomendada internacionalmente, el Instituto Nacional de Estadística y Censos realizó el Censo Experimental de Población el día 14 de noviembre de 2009 en el partido de Chivilcoy, provincia de Buenos Aires, y en la localidad de Tolhuin, provincia de Tierra de Fuego.

Le fecha elegida estuvo en consonancia con la decisión de realizar el Censo definitivo el 27 de octubre de 2010. La elección de Chivilcoy y Tolhuin estuvo fundada en la necesidad de probar todo el operativo en zonas de distinto nivel de accesibilidad, dada la enorme diversidad geográfica de la República Argentina.

Se probaron todos los aspectos que hacen a la realización de un Censo de Población de las características del que realiza la Argentina:

¹ Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses Revision 2
Statistical papers, Series M. No. 67/Rev.2
United Nations, New York 2007
ISBN: 978-92-1-161505-0

- Cronograma de trabajo
- Formularios censales
- Estructura censal
- Capacitación de la estructura censal
- Actualización cartográfica y generación de la cartografía censal
- Logística del operativo
- Estrategia de muestreo y posterior estimación
- Estrategia de relevamiento, carga de trabajo del censista y demás puestos de la estructura
- Calidad de los materiales para el operativo
- Lectura y procesamiento de formularios (es la primera vez que se prueba en un Censo Experimental)
- Impresión y control de impresión de materiales y captura de información
- Controles de consistencia y coherencia de la información relevada
- Sensibilización de la población
- Difusión de resultados

En el presente documento, se describirán brevemente las principales actividades realizadas, los resultados y, finalmente, las conclusiones obtenidas a partir de la realización de este Operativo.

- **Cronograma de trabajo**

En la etapa de planificación del proyecto se acordó un cronograma de trabajo con los organismos y empresas participantes, que incluía todas las tareas inherentes al mismo.

Este cronograma se ha cumplido estrictamente en todos sus aspectos, lo que ha permitido que los equipos de trabajo pudieran desarrollar sus tareas en un marco de previsibilidad.

- **Formularios censales**

Con vistas a recabar la información requerida y además implementar las diferentes recomendaciones referidas a las temáticas incluidas en la cédula censal, se establecieron una serie de reuniones de trabajo con organismos específicos. Esto llevó a entablar contacto con funcionarios y técnicos de entes oficiales de nivel nacional, tales como:

- Ministerio de Desarrollo Social
- Consejo Consultivo de la Sociedad Civil de la Cancillería Argentina
- Instituto Nacional Contra La Discriminación la Xenofobia y El Racismo,
- Secretaría de Educación y la Dirección Nacional de Información y Evaluación de la Calidad Educativa del Ministerio de Educación

- Dirección Nacional de Población de la Secretaría de Interior del Ministerio del Interior
- Dirección Nacional de Políticas Habitacionales de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda de la Secretaría de Obras Públicas del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios
- Secretaría de Energía del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios
- Comisión Nacional de Actividades Espaciales
- Instituto Geográfico Nacional

Se contó además, con la asistencia técnica del consultor internacional Minezo Fujita, a través de la Agencia de Cooperación Internacional del Gobierno de Japón (JICA).

Asimismo, los profesionales del INDEC del área de estadísticas socio-demográficas y áreas conexas con la realización del Censo de Población participaron en numerosos encuentros realizados entre países latino y centroamericanos, en actividades vinculadas con la planificación de la ronda de los censos de 2010. Muchas de estas reuniones han sido coordinadas por la CEA-CEPAL y por CELADE. También se ha contrastado la metodología a aplicar con el Bureau del Censo de los EEUU de América y con el INE de España.

La ronda de reuniones y encuentros se hizo extensiva, como es habitual en INDEC, a la Direcciones Provinciales de Estadística.

- **Nuevas temáticas incluidas**

El Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, Censo del Bicentenario, tiende a que la generación de datos estadísticos concretos sobre poblaciones específicas se visualice como una necesidad relevante para dar respuesta a una deuda histórica y transformar las desigualdades sociales y económicas que son consecuencia de ella. Al respecto, el Censo del 2010 introduce como novedad, en relación al Censo de 2001, el tema sobre población afrodescendiente, lo cual permitirá contar con esta información, que no es relevada en el país desde el censo de 1887.

En el mismo sentido, se mantiene la temática de reconocimiento de pueblos originarios. Ambas temáticas darán pie, con posterioridad al levantamiento del Censo, a la generación de programas de trabajo específicos para su estudio en profundidad.

Esta línea estratégica también se aplica con la temática de discapacidad, otra de las áreas sensibles a la hora de identificar poblaciones específicas pasibles de políticas públicas focalizadas.

- **Utilización de la información censal**

Los datos recabados durante la realización del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 permitirán actualizar el acervo de datos asociado con diversas temáticas tradicionalmente abordadas por esta fuente.

Así, en lo referido a población se espera actualizar los indicadores demográficos básicos (estructura de la población por edad, sexo y ubicación geográfica).

Otro tanto ocurrirá respecto a las temáticas tradicionales como educación (analfabetismo, asistencia a establecimientos de educación, máximo nivel de instrucción alcanzado, entre otros), salud (cobertura de salud en la población), empleo (estructura de la PEA, distribución de la población según categoría ocupacional, rama de actividad y otras características específicas de la ocupación), migraciones (lugar de nacimiento, lugar de residencia en el pasado y habitual), y fecundidad.

En lo referido al hábitat se contempla, por una parte, actualizar la información que se relaciona con los aspectos que hacen a la estructura edilicia y de servicios de las viviendas (materiales de construcción, tipo y cantidad de cuartos, servicios con que cuenta la vivienda). Por otra parte, se releva la actualización de información referida al entorno donde se asienta la vivienda relacionando los datos obtenidos con las cuestiones referidas al medio ambiente (registro de inundaciones recientes, presencia cercana a la vivienda de basural, recolección regular de residuos, alcantarillado, alumbrado público, ubicación en barrio plan, barrio cerrado, monoblock, villa de emergencia, entre otras).

Entre las primeras, cabe destacar el desarrollo de Mapas de Pobreza partiendo del indicador de necesidades básicas insatisfechas. Una práctica que el INDEC viene desarrollando desde la década del ochenta y que el Censo 2010 permitirá actualizar.

En lo atinente al abordaje de la problemática de la pobreza, el INDEC considera optimizar la metodología utilizada para su estimación, lo cual implica introducir modificaciones en la noción de bienestar vigente en los enfoques actualmente en uso, complementando el método de medición actual con una perspectiva multidimensional. El proceso de revisión metodológico se dará a través de un dinámico intercambio de opiniones en conjunto con Organismos Internacionales, Institutos de Estadística de otros países, Universidades y Direcciones Provinciales de Estadística, con el propósito de incorporar nuevas orientaciones y recomendaciones ligados con la materia.

A su vez, retomando la noción de operaciones estadísticas en desarrollo, hay que mencionar en particular al Sistema de Indicadores sobre Objetivos de Desarrollo del Milenio. Al respecto, el Censo contribuirá a la actualización de todos los indicadores ligados a este Sistema, entre los cuales se destacan particularmente los aportes en áreas tan sensibles como

alfabetización, mortalidad infantil, salud materna, evolución en el combate a diversas enfermedades endémicas, saneamiento y medio ambiente.

En el marco de desarrollos estadísticos a futuro o en proceso, hay que mencionar el acuerdo alcanzado en la XVIII Conferencia Iberoamericana de Educación entre los Ministros del área reunidos en El Salvador el día 19 de mayo de 2008, donde se aprobó en forma unánime la propuesta "Metas Educativas 2021: la educación que queremos para la generación de los Bicentenarios".

En concordancia con ese compromiso, el Censo del Bicentenario pretende avanzar en la elaboración de los indicadores que contribuyan al monitoreo de objetivos, metas y mecanismos de evaluación regional, en armonía con los planes nacionales, y contribuir al proceso de reflexión cuyo propósito es facilitar el debate que haga posible el acuerdo entre los involucrados acerca de la educación que queremos para la generación del bicentenario.

- **Estructura censal**

La estructura de relevamiento del Censo Experimental estuvo conformada principalmente por docentes con el apoyo de los delegados municipales en las zonas rurales. La Municipalidad de Chivilcoy y las autoridades del Ministerio de Educación de la Provincia de Buenos Aires garantizaron que el operativo pudiera contar con el personal necesario para realizar el relevamiento. Los perfiles de los puestos a cubrir y las estrategias de selección fueron provistas por el INDEC y se cumplieron estrictamente. El día del relevamiento no hubo faltante de censistas ni de Jefes de radio o fracción, a diferencia de las pruebas realizadas en censos anteriores.

- **Capacitación de la estructura censal**

Como es habitual, el INDEC diseñó una estrategia de capacitación destinada a los distintos puestos del operativo censal. Esta estrategia incluía la formación de 12 instructores que serían luego los encargados de capacitar a los censistas y jefes de radio. Esta estrategia se cumplió en tiempo y forma. Los instructores fueron seleccionados por el Municipio de Chivilcoy bajo los criterios fijados por INDEC. La capacitación de los instructores estuvo a cargo de personal del INDEC. En el caso de Chivilcoy, los cursos de capacitación fueron realizados en el Centro Universitario de la Ciudad, capacitándose más de mil censistas entre titulares y suplentes, en 10 días. En Tolhuin los cursos se realizaron en una de las Sedes del Operativo.

- **Actualización cartográfica y generación de la cartografía censal**

Estas tareas fueron realizadas conjuntamente entre el área de Cartografía del INDEC, el área de Cartografía de la Dirección Provincial de Estadística de la provincia de Buenos Aires y el Departamento de Catastro de la Municipalidad de Chivilcoy.

Se utilizaron imágenes satelitales provistas por la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) para actualizar la cartografía del partido y sus localidades. Adicionalmente, y para estimar la cantidad de viviendas por lado de manzana como paso previo a la segmentación, se realizó un conteo/listado de viviendas en las zonas urbanas del partido. Esta tarea fue realizada por personal de la Dirección de Catastro de Chivilcoy, con asistencia del INDEC.

Las tareas de redimensión de radios, segmentación e impresión de croquis para el relevamiento, fueron realizadas en la Dirección Provincial de Estadística de la Provincia de Buenos Aires.

En el caso de Tolhuin, todas las actividades cartográficas fueron realizadas por la Dirección de Estadística de la provincia de Tierra del Fuego.

Las normas técnicas aplicadas en todos los casos fueron definidas por el área de Cartografía del INDEC.

- **Logística del operativo**

La realización de un operativo de la magnitud de un censo, requiere un aceitado trabajo logístico que implica no sólo la distribución y posterior retracción de los materiales, sino también el armado previo de los kits para los distintos puestos. En esta etapa el INDEC trabajó con el Correo Argentino. Todas las etapas fueron cumplidas satisfactoriamente, no registrándose faltante de materiales en ninguna de las sedes del Operativo de campo.

- **Estrategia de muestreo y posterior estimación**

El Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas será un operativo con muestra. Esto implica la utilización de dos cuestionarios o cédulas censales, una llamada Cédula Ampliada (A) y otra Cédula Básica (B).

En el caso del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, se ha decidido:

- Aplicar la Cédula Ampliada en

- todas las ciudades y localidades menores a 50.000 habitantes
- una muestra de viviendas en las ciudades y localidades de más de 50.000 habitantes.
- Aplicar la Cédula Básica en el resto de las viviendas de todas las ciudades y localidades de más de 50.000 habitantes.

Esta metodología fue también probada en Chivilcoy. Se aplicaron ambos formularios en la localidad de Chivilcoy (que tiene más de 50.000 hab.), y en el resto del partido sólo el formulario A. Según el cronograma de trabajo, está previsto que hacia mediados de febrero se realicen las estimaciones de aquellas variables que han sido muestreadas, a efectos de expandir sus resultados a todo el partido de Chivilcoy.

En Tolhuin se aplicó sólo formulario ampliado, dado que esta localidad tiene menos de 50.000 habitantes.

- **Estrategia de relevamiento, carga del censista y demás puestos de la estructura**

La decisión de realizar un censo con muestra hizo necesario ajustar las cargas de trabajo de los censistas a dos formularios de distinto tamaño. Esta fue una de las cuestiones que se controlaron con especial atención a los efectos de determinar si los tamaños de segmento definidos (20 viviendas para formulario ampliado y 40 para el básico) eran adecuados. Con este fin se realizó un control del tiempo de realización de entrevista con cada tipo de formulario.

- **Impresión y control de impresión de materiales y captura de información**

La impresión de todo el material necesario para el operativo (formularios, planillas, manuales de capacitación) fue realizada por el Correo Argentino. Todos estos materiales fueron chequeados mediante un control de calidad realizado por personal del INDEC.

Los tiempos del cronograma fueron cumplidos a satisfacción. Los materiales tuvieron, en general, el nivel de calidad necesario para su utilización en campo y la posterior lectura mediante escaners.

- **Lectura y procesamiento de formularios**

Según las recomendaciones de Naciones Unidas², punto 1.195, "*Es de capital importancia efectuar una serie de pruebas sobre las Tecnologías de Información y Comunicación (TIC) que se planea aplicar en el Censo.*"

² Documento mencionado previamente

Dependiendo de las características de la TIC a aplicar, estas pruebas pueden incluir todos los componentes de TIC relativos al trabajo de campo, captura y procesamiento de los datos del censo."

A pesar de esto, en ninguno de los Censos anteriores se realizaron pruebas de estos aspectos con anterioridad al relevamiento definitivo. En esta ocasión, y por primera vez, se ha probado el proceso de lectura de formularios que será aplicado en el Censo de Población. Todos los formularios del Censo Experimental fueron leídos mediante un proceso de captura por escáner, con la aplicación de un sistema de reconocimiento inteligente de caracteres, apoyado por líneas de graboverificación. Esta etapa también permitió realizar una prueba de los locales necesarios para la realización del proceso, así como la infraestructura física requerida.

Todo este proceso fue supervisado por el INDEC mediante un Control de Calidad exhaustivo. Los resultados fueron muy satisfactorios, habiéndose podido reducir sustancialmente los tiempos de generación de la base de datos definitiva.

- **Controles de consistencia y coherencia de la información relevada**

Los controles de consistencia y coherencia de la información son realizados por personal del INDEC mediante la utilización de programas propios. También se evaluará la posibilidad de utilizar software especializado provisto por Statistics Canada, de uso gratuito.

Condiciones de realización del Censo Experimental

Como fue consignado precedentemente, un Censo Experimental debe realizarse en las condiciones más parecidas posibles a las que se encontrarán en el relevamiento definitivo. Sin embargo, éstas nunca pueden replicarse completamente.

El Censo Experimental se realizó un día sábado, mientras que el Censo 2010 se realizará un miércoles que será declarado Feriado Nacional. Esta circunstancia tiene una enorme implicancia en la estrategia censal que aplica la Argentina (Censo de Hecho), que hace necesario que la población permanezca en su domicilio hasta que pase el censista ya que el relevamiento completo se realiza en un solo día.

Adicionalmente, en el momento que se realizó el Experimental, no se contaba aún con el Decreto Nacional que instruye la realización del Censo de Población. Esto hace, por ejemplo, que no se haya podido contar con una campaña de difusión masiva que hubiera permitido un mayor conocimiento por parte de la población a los efectos de una mayor permanencia en la vivienda.

También, la realización del Censo Experimental en Chivilcoy coincidió con la realización de otros eventos públicos que pudieron haber movilizó a la población.

Todos estos factores condicionan los resultados numéricos obtenidos, de cantidad de población censada por ejemplo, pero de ninguna manera pueden considerarse negativamente a la hora de evaluar la operativa censal que es, en definitiva, el objetivo fundamental de una prueba de esta índole.

El manual de Naciones Unidas en el punto 1.194 consigna que *...por lo general, no es acertado considerar el Censo Experimental como una fuente idónea de información sustancial sobre el área en la que se ha realizado. Aparte de los problemas muestrales que puedan surgir, su uso con otros fines puede perjudicar el propósito central del Censo Experimental que no es otro que preparar el Censo principal.* En esta línea de pensamiento, el Censo Experimental ha cumplido eficientemente con su propósito de permitir ajustar el operativo censal en su totalidad.

Los únicos datos oficiales relativos a un Censo de Población son los derivados del operativo censal definitivo, que difunde el Instituto Estadístico con posterioridad al relevamiento en la totalidad de las jurisdicciones censales.

Resultados

Partido de Chivilcoy

El Censo Experimental arrojó un total de 26.143 viviendas y 47.495 personas censadas. El número de viviendas arroja un crecimiento del orden del 28% en el parque habitacional del partido, respecto a los datos de 2001. Sin embargo, el número de personas censadas es sustancialmente menor al esperado. Esto se debe al importante porcentaje de viviendas con moradores ausentes encontradas el día del relevamiento (18%). Las causas de este fenómeno son variadas y han sido consignadas en párrafos anteriores. Al no realizarse el relevamiento en un día feriado, los individuos realizaron sus actividades cotidianas por lo que se ausentaron de sus viviendas. En tal sentido debe señalarse que el día del Censo tenía efecto en Chivilcoy la Fiesta de la Leche, la Fiesta de la Tradición, y una exposición de motos antiguas. Muchos pobladores concurren al evento, en tanto otros abandonaron el Partido.

Esta es la razón por la que el Censo de Población de 2010 se realizará un día miércoles, feriado nacional, pues ello coadyuva a inmovilizar a la población en sus viviendas, esperando la visita del censista. Como dato adicional puede consignarse que en el Censo de Población que realizó la provincia de Córdoba el año pasado, aún habiendo declarado feriado

provincial, el porcentaje de viviendas con moradores ausentes ascendió al 10% del total.

Cuando se revisan los resultados del Censo Experimental correspondiente al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2001³, se pueden apreciar similares dificultades a la hora de la realización del mismo. De hecho, tanto los porcentajes de viviendas con moradores ausentes como de viviendas desocupadas son sensiblemente superiores a las esperadas y del orden de magnitud de las obtenidas en este Censo Experimental.

Contrariamente a lo ocurrido en Pergamino, en el Censo Experimental del Censo 2010 no se han detectado problemas en la Cartografía debido a que se realizaron todas las tareas de actualización cartográfica previas al operativo. El Censo 2001 adoleció de cartografía desactualizada y deficiente. Por esta razón, el Instituto Nacional de Estadística y Censos comenzó las tareas cartográficas en abril de 2009.

Más allá de las condiciones de operatividad consignadas, es necesario analizar con sumo cuidado si, además de ellas, existen dificultades que provengan de algunas de las acciones que hacen al desempeño del censista o de algún otro puesto de la estructura de relevamiento. Por ello, a posteriori del Relevamiento del Censo Experimental se realizó una revisita de viviendas para determinar su real situación, como se detallará más adelante. Los resultados de esta acción permitirán ajustar la capacitación de los puestos de censistas y jefes de radio para mejorar la indagación en las viviendas y ajustar la carga del censista para garantizar su efectivo cumplimiento en los tiempos previstos.

Viviendas urbanas y rurales censadas por condición de ocupación

	Total	Con moradores presentes		Con moradores temporalmente Ausentes		Deshabitadas	
		Viviendas	%	Viviendas	%	Viviendas	%
TOTAL	26143	16351	62,5	4735	18,1	5057	19,3
URBANO	24016	15301	63,7	4425	18,4	4290	17,9
RURAL	2127	1050	49,4	310	14,6	767	36,1

El total de viviendas censadas es coincidente con el esperado, de acuerdo a las estimaciones previas de crecimiento habitacional y a los resultados del conteo/listado realizado en el partido como actividad preparatoria del Censo

³ Se adjunta documento

Experimental. Esto demuestra que los censistas han recorrido exhaustivamente las áreas censales que les fueron asignadas.

Viviendas censadas por localidad según condición de ocupación

	Total		Con moradores presentes		Con moradores temporalmente ausentes		Deshabitadas	
	Viviendas	%	Viviendas	%	Viviendas	%	Viviendas	%
TOTAL	26143	100.00	16351	62,5	4735	18,1	5057	19,3
CHIVILCOY	23130	88.48	14664	63,4	4307	18,6	4159	18,0
MOQUEGUA	886	3.39	636	71,9	118	13,4	131	14,8
GOROSTIAGA	166	0.63	106	64,0	24	14,3	36	21,7
RAMON BIAUS	141	0.54	74	52,6	8	5,8	59	41,6
SAN SEBASTIAN	75	0.29	42	56,2	24	31,5	9	12,3
LA RICA	90	0.34	46	51,7	4	4,6	39	43,7
EMILIO AYARZA	45	0.17	31	68,2	6	13,6	8	18,2
BENITEZ	11	0.04	6	54,5	1	9,1	4	36,4
RURAL DISPERSO	1599	6.12	744	46,6	243	15,2	612	38,2

La obtención de altos porcentajes de viviendas con moradores ausentes y/o deshabitadas tiene una fuerte implicancia también en la cantidad de población contada. En efecto, los pobladores censados son, en número, menos que los esperados. Es importante destacar que, desde el punto de vista estadístico, es posible realizar estimaciones de la población efectiva del distrito a partir de la información obtenida por el Censo, tal como se explicará posteriormente.

Población efectivamente censada, por sexo

	TOTAL	Sexo	
		Varones	Mujeres
TOTAL DEPARTAMENTO	47.495	22.426	25.069
URBANO	44.416	20.823	23.593
RURAL	3.079	1.603	1.476

A pesar de no ser el objetivo principal de este trabajo, en virtud de la importante colaboración recibida tanto por parte de las autoridades, docentes y población del Partido, se realizó una estimación del total de habitantes mediante un ajuste de los datos obtenidos a nivel de radio censal, con vistas a brindar información anticipada para la toma de decisiones⁴. Se imputaron a las viviendas con moradores ausentes el promedio de habitantes de su radio censal de pertenencia⁵. Con esta técnica, se estimó el total de habitantes de Chivilcoy en 69.792 personas, lo que representa un crecimiento del 14% respecto al Censo 2001.

Dado el alto porcentaje de viviendas deshabitadas encontradas, se realizó una muestra de segmentos de las 4 fracciones que componen la localidad de Chivilcoy a los efectos de visitar aquellas viviendas que figuraban en esa condición. Como resultado de este trabajo, se encontró que el 46% de las viviendas revisitadas estaban habitadas al momento del censo, por lo que su condición el día del relevamiento debería haber sido: "con moradores temporalmente ausentes".

Este fenómeno ha mostrado la necesidad de reforzar la capacitación del Jefe de Radio a los efectos de que éste insista en que el censista agote los medios para contactar a los habitantes de las viviendas a efectos evitar la omisión en el conteo de personas.

Se realizó la correspondiente corrección en la tabla y en el total de población estimado. El valor obtenido de esta forma asciende a 72.435 habitantes.

⁴ Esta metodología de estimación del total de población se desarrolló mediante la aplicación de técnicas estadísticas probadas en múltiples oportunidades.

⁵ La metodología empleada se presenta en *Ajustes en la estimación de Población en el partido de Chivilcoy*, Dirección de Metodología Estadística, INDEC. Documento de trabajo interno



**Viviendas urbanas y rurales censadas por condición de ocupación
con porcentaje de deshabitadas corregido**

	Total	Con moradores presentes		Con moradores temporalmente ausentes		Deshabitadas	
	Viviendas	Viviendas	%	Viviendas	%	Viviendas	%
TOTAL	26143	16351	62,5	6645	25,4	3146	12,0
URBANO	24016	15301	63,7	6335	26,4	2379	9,9
RURAL	2127	1050	49,4	310	14,6	767	36,1



Localidad de Tolhuin

El Censo Experimental arrojó un total de 1300 viviendas y 2349 personas censadas. El número de viviendas arroja un crecimiento del orden del 84% en el parque habitacional de la localidad y la población un crecimiento del 56.9%, respecto a los datos de 2001. Se observa en este caso también un alto porcentaje de viviendas desocupadas o con moradores ausentes. A diferencia de Chivilcoy, Tolhuin es un lugar turístico y mucha gente de Ushuaia y Río Grande tienen casas de fin de semana allí, lo que explica esta situación.

Viviendas urbanas y rurales censadas por condición de ocupación

	Total	Con moradores presentes		Con todas las moradores temporalmente ausentes		Deshabitadas	
		Viviendas	%	Viviendas	%	Viviendas	%
TOTAL	1300	665	51,2	295	22,7	340	26,2
TOLHUIN	1136	588	51,8	250	22,0	298	26,2
RURAL	164	77	47,0	45	27,4	42	25,6

Población censada, por sexo

	Total		Sexo			
	casos	%	Varón	%	Mujer	%
TOTAL	2349	100,0	1258	53,6	1091	46,4
TOLHUIN	2114	90,0	1117	52,8	997	47,2
RURAL	235	10,0	141	60,0	94	40,0

Conclusiones

Un Censo experimental permite evaluar la planificación global del Censo definitivo, sus condiciones operativas y el logro de resultados obtenidos en términos de los esperados. En función de esta evaluación se realizan los últimos ajustes.

En este sentido, las conclusiones preliminares del Censo Experimental realizado recientemente son las siguientes:

Fortalezas

- El alto nivel de compromiso por parte de todos los equipos técnicos del INDEC.
- El estricto cumplimiento del cronograma de trabajo permitió que, tanto a los equipos del INDEC como los conformados con las otras instituciones participantes, pudieran desarrollar sus tareas en un marco de previsibilidad que redundó en mejores resultados.
- La prueba de estrechamiento de calendario, que asegura poder disponer de los resultados del Censo definitivo en tiempos absolutamente no imaginables conforme a experiencias anteriores.
- La articulación de actividades y las discusiones conceptuales con terceros organismos públicos con competencia primaria respecto a la utilización de la información censal.
- Muy particularmente, y en tanto la información estadística no es tal si no puede referenciarse geográficamente, las acciones de cooperación con la CONAE y el IGN.
- El trabajo coordinado con los organismos y empresas participantes permitió lograr el cumplimiento de los objetivos en tiempo y forma.
- La posibilidad de disponer del tiempo necesario para corregir aspectos conceptuales u operativos que requieren reformulación, a partir de una disponibilidad oportuna de los resultados del Censo Experimental.
- La disponibilidad de información necesaria para el estudio de nuevos abordajes de fenómenos como la pobreza.
- Haber cumplido la totalidad de los objetivos de prueba, que involucran el conjunto de operaciones necesarias para implementar un Censo de Población.
- Excelente disposición de las autoridades del partido de Chivilcoy para desarrollar las tareas del relevamiento censal.
- Muy buena recepción de la población. Es tradición en la Argentina una importante participación de la comunidad toda en la realización del Censo de Población. Es de resaltar que el porcentaje viviendas que no pudieron ser censadas debido a

rechazo al censista por parte de los habitantes ha sido inferior al 3%.

- La distribución del material de capacitación y de relevamiento se realizó en forma óptima.
- No hubo faltante de material en ninguna de las sedes.
- Los cursos de capacitación de todos los puestos de la estructura se realizaron en las fechas previstas y con la asistencia del personal que realizó posteriormente el relevamiento censal.
- Los instructores seleccionados por el Municipio de Chivilcoy tuvieron un muy buen desempeño en sus funciones específicas y cumplieron tareas de asistencia en las sedes de jefatura de radio durante el relevamiento.
- Se ha comprobado que los censistas han recorrido en su totalidad el sector de trabajo asignado, consignando las viviendas del mismo. Esto ha permitido que la omisión de viviendas haya sido mínima. Este punto es particularmente importante ya que el Censo de Población de 2001 tuvo una omisión muy significativa si se la compara con los estándares internacionalmente aceptados⁶.
- Todos los puestos de la estructura de relevamiento estuvieron cubiertos el día del censo. De hecho, los censistas suplentes fueron asignados para reforzar a aquellos censistas que se atrasaron en su trabajo. Este aspecto tuvo una deficiente resolución en el anterior Censo de Población.
- La cartografía estuvo disponible, tanto para las instancias de capacitación como para el relevamiento propiamente dicho, en el tiempo previsto.
- El proceso de lectura y captura de datos se desarrolló en el tiempo programado. Pudieron detectarse y corregirse la totalidad de las dificultades que surgieron durante los primeros días de lectura y transferencia de archivos.

Debilidades

- Es necesario mejorar la presentación de la Cartografía censal. Dada la gran dificultad que presenta la utilización de los croquis censales para aquellas personas no habituadas a usarlos, se evaluará cómo mejorarla. La inadecuada utilización de la cartografía censal hace que los censistas tengan dificultades para ubicar el sector asignado para

⁶ Existen dos métodos de medición de la omisión de un Censo de Población: El método de conciliación censal, propuesto por CELADE (Rincón, M. (1984), Conciliación Censal y determinación de la población base, en Métodos para proyecciones demográficas, CELADE, Serie E, N° 1004, San José de Costa Rica) y su cálculo mediante una Encuesta de Reentrevista Censal. Cualquiera sea el método elegido, en general los resultados son equivalentes. En ocasión del Censo 2001, el método de conciliación censal dio una omisión de 2.75% mientras que la Encuesta Post Censal arrojó resultados muy superiores, del orden del 10% en Capital, Gran Buenos Aires, Gran Córdoba, 7% en Gran Rosario y , en general, valores muy superiores en todos los aglomerados urbanos. Esta información no fue publicada por las anteriores autoridades del INDEC.

censar. En este orden de cosas, se ampliará la capacitación sobre el tema.

- Se ha detectado la necesidad de realizar redimensiones de fracciones y radios para evitar la sobrecarga de trabajo de estos puestos de la estructura. Es importante destacar también que, como esta tarea no se realizó en ocasión del Censo 2001, la misma tiene un importante atraso.
- Es necesario reforzar la capacitación de los jefes de radio y de fracción con pautas claras en cuanto a cómo resolver los casos de viviendas con moradores ausentes y/o rechazos.
- Se deberán modificar algunas de las planillas de control utilizadas. Principalmente la planilla resumen del jefe de fracción, que luego se ingresa vía web y permite obtener resultados preliminares del operativo.
- Se deberán realizar modificaciones en algunas preguntas de los formularios que se observó presentaron dificultades en su indagación, ya sea por parte del censista, o del entrevistado. Entre ellas pueden destacarse: indagación de cantidad de hogares en la vivienda, indagación para establecer la figura del jefe/a del hogar, bloque de educación.
- Será menester realizar algunas modificaciones en el diseño de los formularios a los efectos de mejorar la captura de datos mediante escanner.

Referencias

- Ajustes en la estimación de Población en el partido de Chivilcoy, Dirección de Metodología Estadística, INDEC. Documento de trabajo interno
- Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses
Revision 2
Statistical papers, Series M. No. 67/Rev.2
United Nations, New York 2007
ISBN: 978-92-1-161505-0
- Rincón, M. (1984), Conciliación Censal y determinación de la población base, en Métodos para proyecciones demográficas, CELADE, Serie E, N° 1004, San José de Costa Rica